


| | | |
|---|----------------------------|--------------------|
|  CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C. | PROCESO CONTROL POLÍTICO | CÓDIGO: CTP-FO-004 |
| | PRESENTACIÓN PROPOSICIONES | VERSIÓN: 01 |
| | | FECHA: 14-Nov-2019 |

PROPOSICIÓN No. _____ DE _____

Aprobada en:

Tema: Proposición aditiva al Proyecto de Acuerdo 368 de 2024, “**POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PLAN DE DESARROLLO ECONÓMICO, SOCIAL, AMBIENTAL Y DE OBRAS PÚBLICAS DEL DISTRITO CAPITAL 2024-2028 “BOGOTÁ CAMINA SEGURA”**”.

En ejercicio de las atribuciones conferidas por la Constitución y la Ley, y en especial las consagradas en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el artículo 40 de la Ley 152 de 1994 y el artículo 48 del Acuerdo 878 de 2023, los honorables concejales abajo firmantes nos permitimos presentar la siguiente **proposición aditiva** contemplada en el numeral segundo del artículo 85 del Acuerdo 741 de 2019, en los siguientes términos:


Motivación:

El artículo 209 de la Constitución Política consagra que "La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones."

Que el artículo 82 de la Constitución Política estipula que “Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el interés particular. Las entidades públicas participarán en la plusvalía que genere su acción urbanística y regularán la utilización del suelo y del espacio aéreo urbano en defensa del interés común.”

Que la Honorable Corte Constitucional, en Sentencia SU-601 de 1999 señaló: "La Corte Constitucional, para resolver los conflictos que surgen entre la administración y los ocupantes del espacio público, ha optado por buscar una fórmula de conciliación conforme a la cual la administración cumpla su deber de proteger el espacio público, sin que ello signifique desconocimiento del derecho al trabajo de las personas que resulten afectadas en los procesos de recuperación del espacio público. Por consiguiente, ha ordenado que las autoridades respectivas implementen **planes y programas que permitan la coexistencia armónica de los intereses que colisionan, toda vez que tampoco se puede desconocer, como se verá, el fenómeno social que conlleva esta economía informal**".

Que en igual sentido la Alta Corte, en Sentencia T-772 de 2003, le indicó a la administración Distrital la forma como debe adelantar las diligencias de preservación y restitución del espacio público, con relación al contexto social y económico , siendo imperante atender los

| | | |
|---|----------------------------|--------------------|
|  CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C. | PROCESO CONTROL POLÍTICO | CÓDIGO: CTP-FO-004 |
| | PRESENTACIÓN PROPOSICIONES | VERSIÓN: 01 |
| | | FECHA: 14-Nov-2019 |


derechos fundamentales al debido proceso administrativo y al trato digno del ser humano, desarrollando los principios del Estado Social de Derecho, en el entendido de conciliar el derecho colectivo al espacio público con el derecho al trabajo y demás derechos fundamentales de las personas”.

Que el IPES para el cumplimiento de su misión, define las estrategias para la promoción y el fortalecimiento de las redes de colectivos sociales y de formas organizativas adecuadas y ajustadas a las características de los sectores informales, con el fin de que constituyan interlocutores y receptores válidos de los diferentes programas de IPES.

Con la ley 2294 de 2023 se define en su “**Artículo 100. Participación En Contratación Y Compras Públicas Mediante Asociaciones Público Populares.** Las Entidades Estatales podrán celebrar directamente contratos hasta por la mínima cuantía **con personas naturales o entidades sin ánimo de lucro que hagan parte de la economía popular y comunitaria.** Estos contratos se denominarán Asociaciones Público Populares y podrán celebrarse para la ejecución de obras, o la adquisición de bienes y servicios relacionados con infraestructura social, vivienda rural, vías terciarias y caminos vecinales, cultura, infraestructura productiva local, proyectos de eficiencia energética, producción de alimentos, suministro de bienes y servicios, gestión comunitaria del agua, saneamiento básico, economía del cuidado, fortalecimiento ambiental y comunitario y adquisición de productos de origen o destinación agropecuarios.”

Acuerdo 890 De 2023 define en su “**Artículo 4. Alianza Público Popular Mediante La Suscripción De Pactos De Acción Colectiva.** Las entidades distritales, bajo la coordinación de la **Secretaría Distrital de Gobierno, promoverán Acuerdos de Acción Colectiva** dirigidos a la generación de condiciones que fortalezcan la apropiación de la ciudad, el aumento de la confianza ciudadana en los entornos públicos y privados entre los diferentes actores que confluyan en ellos, la solución pacífica de conflictos comunitarios, las relaciones vecinales, **así como la protección del interés común del espacio público en el marco del desarrollo de actividades económicas informales** y en su **Artículo 5.** Alianza Público Popular Mediante La Ejecución Dirigida De Programas Del Plan De Desarrollo. **En el marco de la ejecución de programas o metas del Plan de Desarrollo vigente,** la Administración Distrital podrá **impulsar Alianzas Público-Populares como mecanismo para el cumplimiento de los objetivos del respectivo plan.**

El Acuerdo Distrital 896 de 2023, por medio del cual se institucionaliza el sistema de representación y participación de vendedores informales a través del consejo distrital y los consejos locales de vendedores informales. En el artículo 19 íbidem, se dispone: “Bajo la coordinación de la Secretaría Distrital de Gobierno y el Instituto para la Economía Social (IPES), con la vinculación de las demás entidades competentes, **se promoverán acuerdos de acción colectiva** dirigidos a la generación de condiciones que fortalezcan la apropiación de la ciudad, el aumento de la confianza ciudadana en los entornos públicos y privados entre los diferentes actores que confluyan en ellos, la solución pacífica de conflictos

| | | |
|---|-----------------------------------|--------------------|
|  CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C. | PROCESO CONTROL POLÍTICO | CÓDIGO: CTP-FO-004 |
| | PRESENTACIÓN PROPOSICIONES | VERSIÓN: 01 |
| | | FECHA: 14-Nov-2019 |

comunitarios, las relaciones vecinales, así como la protección del interés común del espacio público en el marco del desarrollo de actividades económicas informales”.

Así las cosas, si se pretenden impulsar las asociaciones, micro, pequeñas y medianas empresas debe incluirse a todos los sectores que mueven y generan empleo y que se encuentran aún en etapas no formales pero que generan la mayoría del trabajo y mueven la economía de la ciudad y referenciar de manera concreta el apoyo a las economías solidaria, popular y campesina.

Pero con planes que permitan fortalecer sus comercios, particularmente en donde tenga incidencia directa el distrito que promuevan el tránsito hacia la formalidad para su sostenimiento en el tiempo, lo cual va atado a garantías de trabajo decente y digno en la ciudad. Teniendo en cuenta que la informalidad es una alternativa de ingreso, en especial para poblaciones vulnerables, dicha probabilidad aumenta con la duración del desempleo o con la inestabilidad, y se profundiza en los jóvenes de baja calificación y en trabajadores mayores.


Un dato importante a tener en cuenta es en Bogotá existen 450.377 empresas con matrícula activa y 92,7% son microempresas, pero durante el primer trimestre de 2024, la creación y la renovación de empresas ha caído respecto al mismo periodo de 2023, jalonado por el comportamiento de las microempresas. Para el periodo 2021 – 2022 más del 70% de los micronegocios no contaban con registro mercantil y un 51,6% no cuenta con RUT. Entre 2021 y 2022 los micronegocios ambulantes o al descubierto se redujeron en -11,2% pasando de 63.649 a 56.512.

Hablamos de micronegocios de unidades productivas que no cuentan con más de 10 trabajadores en su mayoría desarrollan sus actividades en la informalidad. Por ello creemos que el impacto de esta propuesta reviste en un porcentaje importante de ciudadanos.

En cuanto a las empresas formalmente formadas, son muy pocas las que tienen capacidad de ofrecer un empleo formal, 56% de las empresas con registro mercantil tiene hasta tres personas empleadas, incluida la persona propietaria y de estas solo un poco más del 50% realiza aportes a seguridad social a sus empleados.

Así las cosas, con esta proposición se busca encaminar un programa en facilitar el tránsito a la formalidad a partir de procesos con entidades públicas y también a buscar en los espacios laborales en donde se tenga incidencia propender por garantizar el cumplimiento de las obligaciones laborales, ya que como vimos el empleo de calidad frena la informalidad.

Por lo anterior, vemos importante que el plan de desarrollo se base en las metas de los ODS particularmente la 8, por ello para hablar de “empleo” y desarrollo empresarial no se puede dejar de lado las políticas públicas existentes en el distrito como lo es la de trabajo decente y digno y en esa medida promover que todas las relaciones que se sostienen en

| | | |
|---|-----------------------------------|--------------------|
|  CONCEJO DE BOGOTÁ, D.C. | PROCESO CONTROL POLÍTICO | CÓDIGO: CTP-FO-004 |
| | PRESENTACIÓN PROPOSICIONES | VERSIÓN: 01 |
| | | FECHA: 14-Nov-2019 |

las que tenga alguna incidencia la administración se verifique y haga en cumplimiento de todas las obligaciones, no solo las contractuales sino las laborales.

Desde la Unión Patriótica, proponemos superar el discurso y las propuestas de cada cuatrienio que poco han avanzado en ese sentido y plantear la necesidad de la universalización de oportunidades sobre la base de las realidades diferenciadas de la ciudad, garantizando así participación democrática en los procesos que se convoquen desde lo público con las herramientas existentes para un apoyo más contundente y de esta forma se materialicen oportunidades para todas y todos los habitantes de Bogotá.

En ese sentido, para lograr dichos objetivos realizamos la siguiente **proposición aditiva**:

Artículo nuevo. **Estrategia de desarrollo empresarial, productividad y empleo:** El gobierno distrital articulará acciones con la secretaria de desarrollo económico e IPES, en apoyo de Mintrabajo y la UAEOS, y demás entidades competentes para promover y desarrollar acuerdos de acción colectiva y alianzas públicos populares para las asociaciones, micro, pequeñas, medianas empresas promoviendo el tránsito hacia la formalidad y estabilidad, así también para comprometer el cumplimiento del objetivo 8 de la ODS a través de: El fortalecimiento de habilidades financieras, productivas y digitales, facilitar participación en convocatorias públicas y mejorar el aprovechamiento económico del espacio público y robustecer procesos comunitarios y sociales productivos.

Así también, crearán una herramienta de supervisión y evaluación a las empresas o terceros que contraten con el sector público distrital con el fin de promover el cumplimiento de las obligaciones laborales.

Cordialmente,


H.C Heidy Lorena Sánchez Barreto.

Vocera Bancada Unión Patriótica